

ФОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Глобализация как феномен, в русле которого развивается современный мир, охватывает все сферы жизни общества. Под ее влиянием меняется и характер преступной деятельности, которая выходит за рамки одной страны. В этих условиях эффективное противостояние преступному миру стало невозможным при использовании потенциала одного даже самого развитого государства. Необходимо объединение усилий всего мирового сообщества.

В конце XX – начале XXI вв. сотрудничество государств в борьбе с преступностью получило достаточно интенсивное развитие в трех основных направлениях. Прежде всего оно осуществляется на двустороннем уровне. Причем роль таких международных связей постоянно возрастает. Это обусловлено тем, что подобное взаимодействие между странами позволяет более полно учесть характер отношений между данными государствами, их интересы. Однако практика показывает, что ограничиваться двусторонними соглашениями нельзя. Увеличивающееся влияние транснациональной организованной преступности требует также единения противодействующих ей сил на региональном и международном уровнях.

Вначале использовались самые простые формы международного сотрудничества, например, достижение договоренности о выдаче лица, совершившего преступление, или о каких-либо других действиях, связанных с тем или иным преступлением. В дальнейшем начинается обмен информацией, объем которой постоянно расширяется. Если раньше передаваемые сведения касались только отдельных преступников и преступлений, то в настоящее время информация наполняется все более новым содержанием и затрагивает практически все сферы борьбы с организованной преступностью, включая статистику, научные данные о причинах и тенденциях преступной деятельности, прогнозирование и т.д. Со временем формы международного сотрудничества становятся все более разнообразными. Среди них можно назвать:

1) обмен информацией по правовым вопросам, о действующем или действовавшем в стране законодательстве и практике его применения;

2) сотрудничество по отдельным оперативным вопросам: предоставление сведений о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах; проведение совместных заранее согласованных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий на территории договаривающихся сто-

рон, а также скоординированных операций не только по раскрытию, но и предупреждению преступлений;

3) осуществление уголовного преследования, т. е. государства по поручению запрашивающей стороны обязуются осуществлять в соответствии со своим законодательством уголовное преследование против лиц (в том числе и собственных граждан), подозреваемых в том, что они совершили преступление на территории договаривающегося государства;

4) розыск лиц в целях привлечения к ответственности, обеспечения выдачи или приведения приговора в исполнение. Данные мероприятия (процессуальные и оперативные) проводятся в соответствии с внутренним законодательством, например, если лицо разыскивается за совершенное деяние, не являющееся в запрашиваемом государстве преступлением, розыск производиться не будет;

5) взятие лица под стражу для обеспечения выдачи. Согласно договорам о правовой помощи государство, получившее требование о выдаче, должно произвести в соответствии с внутренним законодательством все необходимые действия к взятию лица под стражу (кроме случаев, когда выдача не производится) и немедленно уведомить об этом запрашивающую сторону;

6) производство обысков, выемок, изъятий и экспертиз. Основанием для данных следственных действий является решение (для экспертизы – постановление) компетентного органа запрашиваемого государства, вынесенное в соответствии с просьбой о правовой помощи и должным образом санкционированное;

7) допросы свидетелей, потерпевших, экспертов, других участников процесса в запрашиваемом государстве;

8) вызов обвиняемых, свидетелей, потерпевших, экспертов, других лиц, имеющих отношение к процессу, в запрашивающее государство;

9) уведомление об обвинительных приговорах и сведениях о судимости. Государства ежегодно предоставляют друг другу информацию о вступивших в законную силу приговорах в отношении граждан и пересылают отпечатки пальцев осужденных. Также по просьбе государства предоставляют сведения о судимости лиц, привлеченных или привлекаемых к ответственности на их территории;

10) признание приговоров иностранных судов. При наличии международного договора приговор иностранного суда должен рассматриваться так, как если бы он был вынесен национальным судом;

11) выдача преступника (экстрадиция);

12) передача по просьбе запрашивающей стороны предметов, использованных при совершении преступлений (орудий преступления); приобретенных в результате совершения преступления или в качестве вознаграждения за него; имеющих значение доказательств по уголовному делу;

13) взаимная правовая помощь в изъятии и конфискации доходов от незаконной деятельности и других активов;

14) передача осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются.

В то же время следует отметить, что для реализации всех этих форм необходим эффективный механизм международного сотрудничества.

Особое значение имеют совместные действия правоохранительных органов или их координация, которая осуществляется на основе межгосударственных соглашений. Без этого абсолютно невозможна успешная борьба с отдельными видами организованной преступности, прежде всего, с наркобизнесом и нелегальной торговлей оружием. Происходит обмен практическим опытом. Кроме того, в последнее время важное место в отношениях между государствами стал занимать вопрос об оказании профессионально-технической помощи. Это вызвано тем, что многие страны испытывают острую необходимость в оснащении своих правоохранительных органов новейшими техническими средствами, необходимыми для борьбы с организованной преступностью. Например, для обнаружения наркотиков и взрывчатых веществ в багаже авиапассажиров требуется весьма сложная и дорогостоящая аппаратура, обзавестись которой в состоянии далеко не каждое государство.

Активное участие в сотрудничестве по борьбе с транснациональной преступностью принимает Республика Беларусь. В ее договорной практике насчитывается несколько десятков двусторонних соглашений. В основном это договоры о правовой помощи по гражданским и уголовным делам. В целях борьбы с организованной преступностью в соглашениях регулируется порядок взаимодействия оперативных и судебно-следственных органов двух стран при осуществлении уголовного преследования лиц, находящихся за пределами того государства, где ими были совершены преступления.

Следует отметить, что межгосударственные и межправительственные двусторонние договоры, как правило, сопровождаются межведомственными, в которых конкретизируются вопросы сотрудничества отдельных ведомств (например, МВД, прокуратуры, органов государственной безопасности), более детально определяются их задачи, а также порядок решения вопросов, входящих в их компетенцию. Среди данного рода соглашений можно указать следующие: Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Итальянской Республикой о сотрудничестве в борьбе против незаконного распространения наркотических средств, а также психотропных веществ и с организованной преступностью (1993 г.); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом (1996 г.); Соглашение между МВД Республики Беларусь и МВД Латвийской Республики о сотрудничестве в сфере борьбы с организованной преступностью

(1998 г.); Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью (2005 г.) и т. д.

Помимо двусторонних связей осуществляется также сотрудничество государств на региональном уровне, что обусловлено характером отношений стран определенного региона и совпадением их интересов. В борьбе с транснациональной организованной преступностью существенную роль играют такие региональные организации, как Организация Американских Государств, Лига Арабских Государств, Организация Африканского Единства и др. Например, в 1971 г. 14 государств – членов ОАГ подписали в Вашингтоне Конвенцию о предупреждении актов терроризма и наказании за их совершение. Значительная работа в сфере предупреждения преступности, борьбы с ее организованными структурами проводится и Советом Европы. О сотрудничестве в данном направлении свидетельствуют следующие европейские конвенции: о выдаче преступников (1957 г.); о правовой помощи по уголовным делам (1959 г.); о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются (1978 г.); о передаче осужденных лиц (1983 г.); о выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990 г.) и др.

Быстро развивается сотрудничество в сфере борьбы с организованной преступностью в рамках СНГ. Актуальность взаимодействия в указанной сфере обусловлена как продолжающимся ростом преступности в республиках бывшего СССР, так и открытостью их границ, что лишает государства возможности успешно бороться с этим злом в одиночку. Так, вскоре после образования СНГ в 1993 г. все его участники (кроме Азербайджана) подписали Конвенцию «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», Соглашение «О сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики» и др. Большой интерес представляет регламентация в этих документах таких вопросов, как выдача преступников, осуществление уголовного преследования, рассмотрение дел, подсудных судам двух или нескольких государств, передача предметов, использованных при совершении преступления, обмен информацией об обвинительных приговорах и о судимости и т. п.

Необходимо отметить, что, несмотря на важность межгосударственного двустороннего и регионального сотрудничества, довольно быстро обнаружилась их ограниченность. Стало ясно, что некоторые виды преступности, в частности, международный терроризм, наркобизнес и др. затрагивают интересы не только отдельных стран и регионов, а всего мирового сообщества в целом, что создает предпосылки для выхода сотрудничества государств по борьбе с транснациональной организованной преступностью на универсальный уровень. В связи с этим начался интенсивный процесс заключения международных многосторонних договоров, чему способствует деятельность Организации Объединенных Наций. Если во времена Лиги Наций в их подписании участвовали де-

сятки государств, то после образования ООН количество таких стран превысило сотню.

Таким образом, на рубеже столетий преступность приобрела надгосударственный, организованный характер. Это, в свою очередь, вызвало необходимость в целях более успешной борьбы с ней расширить межгосударственные отношения в данной сфере как на двустороннем, так и на региональном, а также международном уровнях. Все более разнообразными становятся и формы этого сотрудничества. Тем самым создаются условия, для повышения эффективности противодействия транснациональной организованной преступности в целях снижения ее влияния и уменьшения негативных последствий преступной деятельности.

УДК 341.24

А. С. Леднёва

Военная академия Республики Беларусь

К ВОПРОСУ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ КИТАЙСКОЙ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Среди глобальных проблем современности именно миграция воспринимается как наиболее сложная, требующая скоординированных и эффективных мер, предпринимаемых не только на уровне национальных государств и их региональных объединений, но и на всемирном, универсальном уровне. Переезд в другую страну в поисках работы, для осуществления предпринимательской деятельности и по иным подобным причинам стал обычной практикой. Миграционные процессы влекут как позитивные, так и негативные последствия практически для всех государств мира.

Обострившаяся проблема незаконной миграции порождает злоупотребления, коррупцию, налоговые преступления. Неконтролируемое пребывание иностранцев и лиц без гражданства зачастую порождает не только социальные, но и более серьезные проблемы, в том числе – подрывающие основы экономической безопасности государства.

Проблема представляется весьма значимой в свете событий, происшедших и происходящих во Франции, Бельгии, Германии, Греции и других европейских государствах. Всплеск массовых беспорядков, насилия отмечался в крупнейших промышленных и культурных центрах России, таких, как Санкт-Петербург, Москва, Екатеринбург, что позволяет говорить о наличии серьезных ошибок в разработке и осуществлении миграционной политики. В этом плане поучительно рассмотреть проявления организованной преступности одной из